

NOMOSKOMMENTAR

Sydow [Hrsg.]

# Europäische Datenschutzgrund- verordnung

Handkommentar

2. Auflage



Nomos

MANZ 

DIKE 

# NOMOSKOMMENTAR

Prof. Dr. Gernot Sydow, M.A. [Hrsg.]

# Europäische Datenschutzgrund- verordnung

Handkommentar

2. Auflage

**Linda Bienemann**, Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn | **Prof. Dr. Daniel Ennöckl**, LL.M., Universität Wien | **Dr. Holger Greve**, Oberregierungsrat, z.Zt. Wiss. Mitarbeiter am Bundesverfassungsgericht, Karlsruhe | **Prof. Dr. Marcus Helfrich**, Rechtsanwalt, FOM Hochschule München | **Prof. Dr. Ansgar Hense**, Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn | **Prof. Dr. Albert Ingold**, Johannes Gutenberg-Universität Mainz | **Dr. David Kampert**, Richter, VG Gelsenkirchen | **PD Dr. Bernhard Kreße**, LL.M., Maître en droit, Technische Universität Dortmund | **Dr. Reto Mantz**, Dipl.-Inf., RiLG, LG Frankfurt a.M. | **Dr. Enrico Peuker**, Akad. Rat a.Z., Humboldt-Universität zu Berlin | **Prof. Dr. Andreas Popp**, M.A., Universität Konstanz | **Prof. Dr. Nicolas Raschauer**, Universität Liechtenstein | **Bartholomäus Regenhardt**, LL.B., Westfälische Wilhelms-Universität Münster | **Prof. Dr. Philipp Reimer**, Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn | **Prof. Dr. Bettina Schöndorf-Haubold**, Universität Gießen | **Sabine Schwendemann**, Rechtsanwältin, Tübingen | **Prof. Dr. Louisa Specht**, Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn | **Prof. Dr. Gernot Sydow**, M.A., Westfälische Wilhelms-Universität Münster | **Dr. Jens Tiedemann**, RiArbG, ArbG Köln | **Prof. Dr. Emanuel V. Towfigh**, EBS Universität für Wirtschaft und Recht, Wiesbaden, Research Affiliate am Max-Planck-Institut zur Erforschung von Gemeinschaftsgütern | **Jacob Ulrich**, M.A., EBS Universität für Wirtschaft und Recht, Wiesbaden | **Maria Wilhelm**, Referentin, Landesbeauftragter für den Datenschutz und die Informationsfreiheit Baden-Württemberg | **Dr. Wolfgang Ziebarth**, Beauftragter für Datenschutz und Informationsfreiheit, Stadt Mannheim



Nomos

MANZ

DIKE

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-4892-1 (Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden)

ISBN 978-3-214-10391-0 (MANZ'sche Verlags- u. Universitätsbuchhandlung GmbH, Wien)

ISBN 978-3-03891-029-9 (Dike Verlag, Zürich)

2. Auflage 2018

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2018. Gedruckt in Deutschland. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

## Vorwort

Das Inkrafttreten der Datenschutz-Grundverordnung am 25. Mai 2018 markiert einen grundlegenden Umbruch im Datenschutzrecht. Eine Kommentierung dieser europäischen Verordnung hat einen besonderen Reiz und stellt zugleich nach wie vor wegen des weitgehenden Fehlens von Anwendungspraxis eine Herausforderung dar. Der vorliegende Handkommentar verfolgt das Ziel, nicht nur die materiellen Neuregelungen im Datenschutzrecht zu interpretieren und Lösungen für die zahlreichen Anwendungsfragen des materiellen Rechts zu erarbeiten. Der Kommentar zieht auch konzeptionell die Konsequenzen aus dem Rechtsformenwechsel von der Richtlinie zur Verordnung. Vor diesem Hintergrund werden die institutionellen und prozeduralen Neuregelungen der DSGVO mit demselben Gewicht wie das materielle Recht kommentiert.

Die 2. Auflage bezieht die gesetzlichen Neuregelungen der letzten Monate zur Umsetzung und Konkretisierung der DSGVO im nationalen Recht ein, insbesondere das neue BDSG, zusätzlich auch die kirchliche Datenschutzgesetzgebung. Die Neuauflage gibt zudem einen Ausblick auf weitere Reformvorhaben auf europäischer Ebene, insbesondere die geplante ePrivacy-Verordnung. Eine ausführliche Kommentierung des neuen BDSG in derselben Reihe wird in Kürze folgen.

Der Kreis der über 20 Autorinnen und Autoren dieses Kommentars umfasst Hochschullehrer, Richter, Ministerialbeamte, Verwaltungsjuristen und Fachanwälte, die an verantwortlichen Positionen in der datenschutzrechtlichen Praxis tätig sind.

Die Aufgaben des Herausgebers sind durch die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Instituts für Europäisches Verwaltungsrecht der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster in vielfältiger Weise unterstützt worden. Dafür danke ich Felicitas Scholz in meinem Sekretariat, und meinen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern Tarek Bouamoud, Andreas Braun, Maïke Herrlein, Hendrik Jooß, Nicholas Otto, Sarah Shedid Attifa, Pia Marie Siebert, Julia Suttorp, Lara Voß, Johanna Werpers, Andreas Werry, Elisabeth Willems, Beyza Nur Yeşilyurt Dur und Lara Zölck.

Der Dank gilt auch dem Nomos-Verlag für die hervorragende verlegerische Begleitung.

Münster, im Mai 2018

Gernot Sydow

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	5
Bearbeiterverzeichnis .....	13
Abkürzungsverzeichnis .....	15
Literaturverzeichnis .....	29
Datenschutz-Grundverordnung vom 27. April 2016 .....	49
Bundesdatenschutzgesetz vom 30. Juni 2017 .....	187
Kommentierung:	
Einleitung .....	245
<b>Kapitel I</b>	
<b>Allgemeine Bestimmungen</b>	
Artikel 1 Gegenstand und Ziele .....	305
Artikel 2 Sachlicher Anwendungsbereich .....	313
Artikel 3 Räumlicher Anwendungsbereich .....	320
Artikel 4 Begriffsbestimmungen .....	326
<b>Kapitel II</b>	
<b>Grundsätze</b>	
Artikel 5 Grundsätze für die Verarbeitung personenbezogener Daten .....	396
Artikel 6 Rechtmäßigkeit der Verarbeitung .....	412
Artikel 7 Bedingungen für die Einwilligung .....	445
Artikel 8 Bedingungen für die Einwilligung eines Kindes in Bezug auf Dienste der Informationsgesellschaft .....	466
Artikel 9 Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezoge- ner Daten .....	472
Artikel 10 Verarbeitung von personenbezogenen Daten über straf- rechtliche Verurteilungen und Straftaten .....	496
Artikel 11 Verarbeitung, für die eine Identifizierung der betroffe- nen Person nicht erforderlich ist .....	499
<b>Kapitel III</b>	
<b>Rechte der betroffenen Person</b>	
<b>Abschnitt 1: Transparenz und Modalitäten</b>	
Artikel 12 Transparente Information, Kommunikation und Modalitäten für die Ausübung der Rechte der betroffe- nen Person .....	503
<b>Abschnitt 2: Informationspflicht und Recht auf Auskunft zu personenbezogenen Daten</b>	
Artikel 13 Informationspflicht bei Erhebung von personenbezoge- nen Daten bei der betroffenen Person .....	527

Artikel 14	Informationspflicht, wenn die personenbezogenen Daten nicht bei der betroffenen Person erhoben wurden .....	536
Artikel 15	Auskunftsrecht der betroffenen Person .....	545

**Abschnitt 3: Berichtigung und Löschung**

Artikel 16	Recht auf Berichtigung .....	564
Artikel 17	Recht auf Löschung („Recht auf Vergessenwerden“) ...	574
Artikel 18	Recht auf Einschränkung der Verarbeitung .....	611
Artikel 19	Mitteilungspflicht im Zusammenhang mit der Berichtigung oder Löschung personenbezogener Daten oder der Einschränkung der Verarbeitung .....	622
Artikel 20	Recht auf Datenübertragbarkeit .....	626

**Abschnitt 4: Widerspruchsrecht und automatisierte Entscheidungsfindung im Einzelfall**

Artikel 21	Widerspruchsrecht .....	636
Artikel 22	Automatisierte Entscheidungen im Einzelfall einschließlich Profiling .....	659

**Abschnitt 5: Beschränkungen**

Artikel 23	Beschränkungen .....	675
------------	----------------------	-----

**Kapitel IV**

**Verantwortlicher und Auftragsverarbeiter**

**Abschnitt 1: Allgemeine Pflichten**

Artikel 24	Verantwortung des für die Verarbeitung Verantwortlichen .....	693
Artikel 25	Datenschutz durch Technikgestaltung und durch datenschutzfreundliche Voreinstellungen .....	707
Artikel 26	Gemeinsam Verantwortliche .....	737
Artikel 27	Vertreter von nicht in der Union niedergelassenen Verantwortlichen oder Auftragsverarbeitern .....	741
Artikel 28	Auftragsverarbeiter .....	746
Artikel 29	Verarbeitung unter der Aufsicht des Verantwortlichen oder des Auftragsverarbeiters .....	771
Artikel 30	Verzeichnis von Verarbeitungstätigkeiten .....	773
Artikel 31	Zusammenarbeit mit der Aufsichtsbehörde .....	779

**Abschnitt 2: Sicherheit personenbezogener Daten**

Artikel 32	Sicherheit der Verarbeitung .....	782
Artikel 33	Meldung von Verletzungen des Schutzes personenbezogener Daten an die Aufsichtsbehörde .....	799
Artikel 34	Benachrichtigung der von einer Verletzung des Schutzes personenbezogener Daten betroffenen Person .....	817

**Abschnitt 3: Datenschutz-Folgenabschätzung und vorherige Konsultation**

Artikel 35	Datenschutz-Folgenabschätzung .....	827
Artikel 36	Vorherige Konsultation .....	859

**Abschnitt 4: Datenschutzbeauftragter**

Artikel 37	Benennung eines Datenschutzbeauftragten .....	867
Artikel 38	Stellung des Datenschutzbeauftragten .....	898
Artikel 39	Aufgaben des Datenschutzbeauftragten .....	917

**Abschnitt 5: Verhaltensregeln und Zertifizierung**

Artikel 40	Verhaltensregeln .....	939
Artikel 41	Überwachung der genehmigten Verhaltensregeln .....	953
Artikel 42	Zertifizierung .....	965
Artikel 43	Zertifizierungsstellen .....	979

**Kapitel V**

**Übermittlungen personenbezogener Daten an Drittländer oder an internationale Organisationen**

Artikel 44	Allgemeine Grundsätze der Datenübermittlung .....	993
Artikel 45	Datenübermittlung auf der Grundlage eines Angemessenheitsbeschlusses .....	1008
Artikel 46	Datenübermittlung vorbehaltlich geeigneter Garantien .....	1024
Artikel 47	Verbindliche interne Datenschutzvorschriften .....	1035
Artikel 48	Nach dem Unionsrecht nicht zulässige Übermittlung oder Offenlegung .....	1048
Artikel 49	Ausnahmen für bestimmte Fälle .....	1053
Artikel 50	Internationale Zusammenarbeit zum Schutz personenbezogener Daten .....	1063

**Kapitel VI**

**Unabhängige Aufsichtsbehörden**

**Abschnitt 1: Unabhängigkeit**

Artikel 51	Aufsichtsbehörde .....	1069
Artikel 52	Unabhängigkeit .....	1075
Artikel 53	Allgemeine Bedingungen für die Mitglieder der Aufsichtsbehörde .....	1086
Artikel 54	Errichtung der Aufsichtsbehörde .....	1093

**Abschnitt 2: Zuständigkeit, Aufgaben und Befugnisse**

Artikel 55	Zuständigkeit .....	1103
Artikel 56	Zuständigkeit der federführenden Aufsichtsbehörde ....	1107
Artikel 57	Aufgaben .....	1119
Artikel 58	Befugnisse .....	1133
Artikel 59	Tätigkeitsbericht .....	1156

**Kapitel VII  
Zusammenarbeit und Kohärenz**

**Abschnitt 1: Zusammenarbeit**

Artikel 60	Zusammenarbeit zwischen der federführenden Aufsichtsbehörde und den anderen betroffenen Aufsichtsbehörden .....	1160
Artikel 61	Gegenseitige Amtshilfe .....	1171
Artikel 62	Gemeinsame Maßnahmen der Aufsichtsbehörden .....	1185

**Abschnitt 2: Kohärenz**

Artikel 63	Kohärenzverfahren .....	1196
Artikel 64	Stellungnahme des Ausschusses .....	1211
Artikel 65	Streitbeilegung durch den Ausschuss .....	1236
Artikel 66	Dringlichkeitsverfahren .....	1258
Artikel 67	Informationsaustausch .....	1267

**Abschnitt 3: Europäischer Datenschutzausschuss**

Artikel 68	Europäischer Datenschutzausschuss .....	1274
Artikel 69	Unabhängigkeit .....	1295
Artikel 70	Aufgaben des Ausschusses .....	1303
Artikel 71	Berichterstattung .....	1317
Artikel 72	Verfahrensweise .....	1320
Artikel 73	Vorsitz .....	1325
Artikel 74	Aufgaben des Vorsitzes .....	1329
Artikel 75	Sekretariat .....	1332
Artikel 76	Vertraulichkeit .....	1337

**Kapitel VIII  
Rechtsbehelfe, Haftung und Sanktionen**

Artikel 77	Recht auf Beschwerde bei einer Aufsichtsbehörde .....	1343
Artikel 78	Recht auf wirksamen gerichtlichen Rechtsbehelf gegen eine Aufsichtsbehörde .....	1356
Artikel 79	Recht auf wirksamen gerichtlichen Rechtsbehelf gegen Verantwortliche oder Auftragsverarbeiter .....	1380
Artikel 80	Vertretung von betroffenen Personen .....	1394
Artikel 81	Aussetzung des Verfahrens .....	1402
Artikel 82	Haftung und Recht auf Schadenersatz .....	1411
Artikel 83	Allgemeine Bedingungen für die Verhängung von Geldbußen .....	1423
Artikel 84	Sanktionen .....	1435

**Kapitel IX  
Vorschriften für besondere Verarbeitungssituationen**

Artikel 85	Verarbeitung und Freiheit der Meinungsäußerung und Informationsfreiheit .....	1442
Artikel 86	Verarbeitung und Zugang der Öffentlichkeit zu amtlichen Dokumenten .....	1455



---

Artikel 87	Verarbeitung der nationalen Kennziffer .....	1464
Artikel 88	Datenverarbeitung im Beschäftigungskontext .....	1467
Artikel 89	Garantien und Ausnahmen in Bezug auf die Verarbeitung zu im öffentlichen Interesse liegenden Archivzwecken, zu wissenschaftlichen oder historischen Forschungszwecken und zu statistischen Zwecken .....	1492
Artikel 90	Geheimhaltungspflichten .....	1501
Artikel 91	Bestehende Datenschutzvorschriften von Kirchen und religiösen Vereinigungen oder Gemeinschaften .....	1512

**Kapitel X**

**Delegierte Rechtsakte und Durchführungsrechtsakte**

Artikel 92	Ausübung der Befugnisübertragung .....	1531
Artikel 93	Ausschussverfahren .....	1543

**Kapitel XI**

**Schlussbestimmungen**

Artikel 94	Aufhebung der Richtlinie 95/46/EG .....	1554
Artikel 95	Verhältnis zur Richtlinie 2002/58/EG .....	1558
Artikel 96	Verhältnis zu bereits geschlossenen Übereinkünften .....	1565
Artikel 97	Berichte der Kommission .....	1569
Artikel 98	Überprüfung anderer Rechtsakte der Union zum Datenschutz .....	1571
Artikel 99	Inkrafttreten und Anwendung .....	1574
Stichwortverzeichnis .....		1579

## Bearbeiterverzeichnis

Linda Bienemann, Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn	Art. 85, 86
Prof. Dr. Daniel Ennöckl, LL.M., Universität Wien	Art. 2, 3, 4 Nr. 6
Dr. Holger Greve, Oberregierungsrat, z.Zt. Wiss. Mitarbeiter am Bundesverfassungsgericht, Karlsruhe	Art. 12
Prof. Dr. Marcus Helfrich, Rechtsanwalt, FOM Hochschule München	Art. 4 Nr. 4, Art. 21, 22, 37-39
Prof. Dr. Ansgar Hense, Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn	Art. 87, 89, 91
Prof. Dr. Albert Ingold, Johannes Gutenberg-Universität Mainz	Art. 4 Nr. 8, 11, Art. 7, 13, 14, 26-30
Dr. David Kampert, Richter, VG Gelsenkirchen	Art. 4 Nr. 13-15, Nr. 25, Art. 8-11
PD Dr. Bernhard Kreße, LL.M., Maître en droit, Technische Universität Dortmund	Art. 79-82
Dr. Reto Mantz, Dipl.-Inf., RiLG, LG Frankfurt a.M.	Art. 4 Nr. 12, Art. 25, 32
Dr. Enrico Peuker, Akad. Rat a.Z., Humboldt-Universität zu Berlin	Art. 4 Nr. 24, Art. 16-19, 23, 56, 60-62
Prof. Dr. Andreas Popp, M.A., Universität Konstanz	Art. 83, 84
Prof. Dr. Nicolas Raschauer, Universität Liechtenstein	Art. 4 Nr. 7, Art. 24, 40-43
Bartholomäus Regenhardt, LL.B., Westfälische Wilhelms-Universität Münster	Art. 4 Nr. 9, Art. 73-76
Prof. Dr. Philipp Reimer, Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn	Art. 4 Nr. 2, Art. 5, 6, 36
Prof. Dr. Bettina Schöndorf-Haubold, Universität Gießen	Art. 63-72
Sabine Schwendemann, Rechtsanwältin, Tübingen	Art. 35

**Bearbeiterverzeichnis**

---

Prof. Dr. Louisa Specht, Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn	Art. 15, 85, 86
Prof. Dr. Gernot Sydow, M.A., Westfälische Wilhelms-Universität Münster	Einl., Art. 1, 20, 77, 78, 92-95, 97-99
Dr. Jens Tiedemann, RiArbG, ArbG Köln	Art. 88, 90
Prof. Dr. Emanuel V. Towfigh, EBS Universität für Wirtschaft und Recht, Wiesbaden, Research Affiliate am Max- Planck-Institut zur Erforschung von Gemeinschaftsgütern	Art. 4 Nr. 20, 26, Art. 44-50, 96
Jacob Ulrich, M.A., EBS Universität für Wirtschaft und Recht, Wiesbaden	Art. 4 Nr. 20, 26, Art. 44-50, 96
Maria Wilhelm, Referentin, Landesbe- auftragter für den Datenschutz und die Informationsfreiheit Baden-Württem- berg	Art. 20, 33-34
Dr. Wolfgang Ziebarth, Beauftragter für Datenschutz und Informationsfrei- heit, Stadt Mannheim	Art. 4 A, C, Art. 4 Nr. 1, 3, 5, 10, 16-19, 21-23, Art. 31, 51-55, 57-59